

Quinta edición

# ECONOMÍA COLOMBIANA



Alfonso Ortega Cárdenas

ECOE  
EDICIONES  
■

# Contenido



<b>Prólogo</b> .....	XIII
<b>Capítulo 1. Evolución del concepto económico</b> .....	1
1. Introducción .....	1
2. El tema económico antes de Roma y de Grecia.....	1
2.1 El Código de Hammurabi .....	1
2.2 Confucio .....	2
2.3 Chanakya.....	3
2.4 Padres del Antiguo Testamento.....	3
2.5 La economía en la cultura griega .....	4
3. Los orígenes de la oferta y la demanda .....	7
3.1 Los mercados con divergencia y sin divergencia .....	9
3.2 Los desplazamientos de la oferta y de la demanda .....	12
Evaluación de conocimientos .....	16
<b>Capítulo 2. Formación de un sistema económico</b> .....	19
1. La formación de un sistema económico .....	19
1.1 El problema económico.....	22
1.2 La economía como ciencia.....	24
1.3 Características de la economía .....	24
1.4 Clasificación de las necesidades humanas .....	25
1.5 Los bienes y servicios.....	26
1.6 Los mercados .....	29
1.7 Canales de distribución .....	34
Evaluación de conocimientos .....	36

<b>Capítulo 3. Antecedentes de la organización bancaria en Colombia.....</b>	<b>37</b>
1. Dinero-Moneda-Riqueza .....	37
2. La moneda del futuro .....	46
3. El precio de la economía .....	48
3.1 Tipos de precios.....	48
4. Devaluación-Inflación-Revalorización de la moneda.....	58
4.1 Devaluación de la moneda.....	58
4.2 Inflación de la masa monetaria .....	61
4.3 La revalorización de la moneda.....	72
5. Cómo se controlan los medios de pago en Colombia .....	75
6. Los encajes legales .....	76
7. Las operaciones de redescuento .....	77
8. Las operaciones de mercado abierto .....	78
Evaluación de conocimientos .....	81
<b>Capítulo 4. Organización bancaria en Colombia.....</b>	<b>85</b>
1. La organización bancaria en Colombia .....	85
2. El dogma de los doce millones .....	92
3. La reorganización del sistema monetario .....	95
4. La creación y la organización del Banco de la República .....	98
4.1 Las etapas en la vida del Banco de la República.....	104
4.2 La creación del dinero en Colombia.....	111
4.3 La creación primaria de dinero .....	112
Evaluación de conocimientos .....	132
<b>Capítulo 5. Bolsa de Valores .....</b>	<b>135</b>
1. Bolsas de Valores .....	135
1.1 La Bolsa de Valores de Nueva York.....	136
1.2 La Bolsa de Valores de Bogotá.....	136
2. Bancos de primer piso .....	144
3. Bancos de segundo piso .....	146
3.1 Los orígenes de sus recursos.....	147
3.2 Entidades de financiamiento especial.....	148
Evaluación de conocimientos .....	156
<b>Capítulo 6. La privatización en Colombia .....</b>	<b>159</b>
1. La empresa en la economía .....	159
1.1 Los costos en la empresa .....	160
Evaluación de conocimientos .....	169

<b>Capítulo 7. El sector público en Colombia</b> .....	173
1. El sector público en Colombia .....	173
2. El sector público y el sistema de economía mixta.....	174
3. La función económica del sector público .....	175
4. La política económica del Gobierno .....	176
5. Los instrumentos de política económica .....	177
6. La estructura del sector público .....	177
7. El financiamiento del sector público .....	179
8. Las formas de elusión de impuestos .....	180
9. Los ingresos del sector público .....	185
10. Los gastos del sector público .....	186
10.1 Déficit fiscal en Colombia.....	187
Evaluación de conocimientos .....	188
<b>Capítulo 8. La apertura económica</b> .....	191
1. La apertura económica .....	191
1.1 Antecedentes de la apertura.....	196
1.2 Planteamientos filosóficos y económicos que han imperado en el mundo contemporáneo .....	209
1.3 El liberalismo clásico .....	209
1.4 El Estado benefactor .....	210
1.5 El neoliberalismo.....	211
2. Colombia y la globalización.....	212
3. El sector de la agricultura colombiana .....	230
3.1 Antecedentes.....	230
3.4 Actualidad agrícola colombiana.....	236
3.1 El teorema de la telaraña .....	238
Evaluación de conocimientos .....	245
<b>Capítulo 9. El mercado internacional</b> .....	247
1. El funcionamiento del mercado internacional.....	247
2. La balanza de pagos .....	250
2.1 Componentes de la balanza de pagos.....	257
2.2 El equilibrio de la balanza de pagos.....	258
3. La globalización y los sectores económicos.....	259
4. El sector automotriz .....	259
5. El sector petrolero en Colombia.....	261
5.1 Las regalías en Colombia.....	266
5.2 Tipos de regalías .....	266
6. El sector siderúrgico .....	267
7. El sector de las comunicaciones .....	271
Evaluación de conocimientos .....	273

<b>Capítulo 10. El sector energético .....</b>	<b>275</b>
1. El sector energético .....	275
1.1 El carbón.....	275
1.2 El Cerrejón .....	276
1.3 La Drummond.....	278
1.4 El níquel.....	279
1.5 La enfermedad holandesa .....	280
1.6 Los traumatismos de la enfermedad.....	282
1.7 Las medidas que se deben tomar a fin de evitar la enfermedad .....	283
1.8 La privatización .....	283
1.9 La experiencia internacional.....	285
1.10. El mecanismo de la privatización .....	288
Evaluación de conocimientos .....	296
 Bibliografía .....	 299

**Contenido**

Tabla 1.	Lista del comprador deseoso.....	8
Tabla 2.	Lista del vendedor deseoso .....	8
Tabla 3.	Lista individual de mercado.....	8
Tabla 4.	Mercado con divergencia .....	10
Tabla 5.	Mercado sin divergencia.....	11
Tabla 6.	Desplazamiento de la demanda.....	13
Tabla 7.	Desplazamiento de la oferta.....	14
Tabla 8.	Balance del Banco de la República .....	112
Tabla 9.	Balance del Banco de la República .....	113
Tabla 10.	Balance del Banco de la República .....	113
Tabla 11.	Balance de Bancolombia.....	114
Tabla 12.	Balance de Bancolombia.....	114
Tabla 13.	Balance del Banco de la República .....	115
Tabla 14.	Balance del Banco de la República .....	115
Tabla 15.	Balance de Bancolombia.....	119
Tabla 16.	Balance del Banco de la República .....	120
Tabla 17.	Balance del Banco Popular .....	120
Tabla 18.	Balance del Banco de la República .....	120
Tabla 19.	Balance de Bancolombia.....	121
Tabla 20.	Balance de Bancolombia.....	122
Tabla 21.	Ejemplo numérico del multiplicador bancario.....	124
Tabla 22.	Primera Etapa. Balance del Banco de Bogotá .....	126
Tabla 23.	Segunda Etapa. Balance del Banco de Bogotá .....	127
Tabla 24.	Tercera Etapa. Balance del Banco de Bogotá .....	127
Tabla 25.	Balance del Banco de Bogotá .....	128
Tabla 26.	Balance de Bancolombia.....	129
Tabla 27.	Balance de Bancolombia.....	130
Tabla 28.	Costos fijos y costos variables .....	163
Tabla 29.	Precio e ingreso.....	165
Tabla 30.	Beneficio .....	165

## Contenido

Gráfica 1.	Orígenes de la oferta y la demanda .....	9
Gráfica 2.	Mercado con divergencia.....	10
Gráfica 3.	Mercado sin divergencia.....	11
Gráfica 4.	Desplazamiento de la demanda .....	12
Gráfica 5.	Desplazamiento de la oferta .....	15
Gráfica 6.	Demanda totalmente elástica .....	50
Gráfica 7.	Demanda relativamente elástica .....	51
Gráfica 8.	Demanda de elasticidad unitaria .....	52
Gráfica 9.	Demanda de elasticidad relativamente inelástica.....	52
Gráfica 10.	Demanda totalmente inelástica .....	53
Gráfica 11.	Oferta totalmente elástica.....	54
Gráfica 12.	Oferta relativamente elástica.....	55
Gráfica 13.	Oferta de elasticidad unitaria.....	56
Gráfica 14.	Oferta relativamente inelástica .....	56
Gráfica 15.	Oferta totalmente inelástica .....	57
Gráfica 16.	Desequilibrio económico.....	62
Gráfica 17.	Proceso deflacionario .....	74
Gráfica 18.	Comportamiento de la oferta y la demanda en el mercado bursátil .....	143
Gráfica 19.	Costos fijos y costos variables .....	162
Gráfica 20.	Costos fijos y variables .....	164
Gráfica 21.	Graficación del máximo beneficio.....	167
Gráfica 22.	Traslación de un impuesto.....	183
Gráfica 23.	Oscilaciones de los ciclos productivos.....	240
Gráfica 24.	Restricción de cosechas.....	243
Gráfica 25.	Funcionamiento del mercado internacional .....	249

## Prólogo



Atendiendo a una vieja solicitud de mis alumnos para que les preparara una obra en la cual recogiera la experiencia acumulada, no sólo de mis largas horas de cátedra, sino también en la actividad de muchos años de asesoría en los sectores público y privado, hoy entrego el presente texto.

*Economía colombiana* muestra las bases y conceptos históricos fundamentales que dieron origen a este tema primordial en la organización de una nación, así como su evolución en Colombia. Permite cimentar los conocimientos e induce a la investigación y profundización de los mismos, con miras a participar de una u otra forma en el mejoramiento del sistema económico colombiano.

No se ha pretendido realizar un libro de consulta, sino un texto didáctico dirigido a estudiantes de economía, derecho, administración de empresas y afines.

Convencido de la importancia de mis enseñanzas, veo en el texto la oportunidad de cumplir con la obligación moral que toda persona tiene para contribuir a la formación de sus semejantes.

El autor

## Capítulo 1



# Evolución del concepto económico

## 1. Introducción

El tema económico ha sido tratado desde la más remota antigüedad; escritores de diversas disciplinas como filósofos, historiadores, médicos, matemáticos, hombres de negocios y banqueros, han planteado muchos conceptos relevantes al respecto.

Hacer un recuento histórico de la evolución del concepto es una tarea bastante ardua que exigiría un análisis de las obras de Confucio, Jenofonte, Platón, Aristóteles, Adam Smith, John Stuart Mills, de los matemáticos Walras y Pareto, del médico Francois Quesnay, del banquero holandés David Ricardo y de ininidad de tratadistas de todas las tendencias que han aportado a la ciencia económica sus experiencias y conocimientos.

## 2. El tema económico antes de Roma y de Grecia

Los escritos hallados en la antigüedad sobre temas económicos hacen referencia a conceptos tan importantes como:

- La propiedad.
- Los precios, los salarios y las jornadas de trabajo.
- El cultivo de la tierra.
- La falsificación de la moneda.
- Los bancos y el dinero.

### 2.1 El Código de Hammurabi

Los planteamientos del código datan de 500 años antes de Cristo y se le atribuyen al caudillo babilonio Hammurabi; consta de 282 artículos, los

cuales abarcan todos los aspectos de la vida en Babilonia: la agricultura, el comercio, la industria, los sistemas de pago de salarios, las horas o las jornadas de trabajo, el derecho a la propiedad e incluso, temas como la bancarrota.

Dichos escritos despertaron el interés de arqueólogos e historiadores y muchos de ellos propiciaron y realizaron excavaciones arqueológicas, dándonos a conocer imágenes completas de los procedimientos económicos que empleaban los comerciantes, los industriales y los bancarios de esa época.

Dauphin Mernier en su obra *Historia de la banca en el mundo* dedica un gran capítulo a la historia de la banca en Oriente, basado en estudios arqueológicos realizados en el templo de Uruk donde funcionaba la banca entre los sumerios y babilonios. En dicha localidad, se afirma que existió un templo monumental donde funcionó un verdadero sistema bancario en el cual se desarrolló una perfecta contabilidad y, posiblemente, fue allí donde surgió el cheque. Los primeros banqueros del mundo fueron los sacerdotes de este templo, quienes daban en préstamo cereales y algunos metales (operaciones que se realizaban en especie); por su parte, los sacerdotes recibían las cosechas y los metales extraídos de la tierra. Se puede concluir que mantenían ya un verdadero sistema de cuenta corriente y, seguramente, esta fue la razón por la que se desarrolló una escritura basada en signos, es decir, la llamada escritura cuneiforme estampada en ladrillos.

Es tal la importancia del código que, incluso, se llegó a descifrar que si el préstamo se hacía a un individuo, éste tenía que entregar alguna garantía que generalmente recaía en su propiedad, en sus hijos o en sus esclavos. Igualmente, se descubrió que estos pioneros de la banca llevaban una contabilidad semanal acuñada en los llamados *semanarios* que luego pasaban a ser ladrillos mensuales con los que se generaban verdaderos balances.

Allí mismo, se encuentra plasmada la legislación que existía para lo concerniente a los préstamos. El código estableció que los préstamos que se realizaban en cereales debían pagar un interés del 33% anual y, en el caso del préstamo de los metales, el interés sería solamente del 12% anual. A la par, estableció lo referente a la comisión y a la penalización, de tal forma que, si el que incurría en anomalía comercial era el comisionista, se le obligaba a indemnizar con tres veces el valor del préstamo al perjudicado; si el afectado era el propietario, éste recibiría como indemnización por el perjuicio cinco veces el valor del préstamo.

## 2.2 Confucio

Su existencia data de 1 000 años a. C., fue historiador, filósofo y moralista chino. A lo largo de su obra se refiere a temas sociales y económicos, hizo

alusión a que el Estado debía preocuparse por tener un seguro, a fin de subsidiar a los empleados retirados por edad. Planteó la necesidad de abolir los sistemas arancelarios e, igualmente, señaló que los impuestos pagados por la comunidad debían ser iguales y universales.

### 2.3 Chanakya

Historiador y filósofo hindú. En su obra de más de mil páginas se refiere a los problemas agrícolas, a los métodos y a los sistemas de rotación de los cultivos que se debían emplear en las siembras a fin de no agotar la tierra y sacar un mayor provecho de ella.

### 2.4 Padres del Antiguo Testamento

Amos, Oseas, Jeremías, Isaías, Ezequiel y Daniel. Tal vez, estos personajes son en su género los más representativos al reclamar por los derechos de la sociedad, clamar en contra de los usurpadores de la propiedad y en contra de los comerciantes inmorales; exclamar en contra del despojo de la tierra y prohibir el arrebato de las herramientas de trabajo a los que adeudan, ya que afirman que los que están morosos no merecen dejar de realizar cualquier actividad productiva. Todos estos planteamientos, de alguna manera, son de vigencia y de importancia moderna y no hay duda que fueron trascendentes en su época. A continuación, se verán algunos ejemplos que se encuentran en la Biblia referentes a ciertos problemas que han aquejado a la sociedad desde tiempos inmemoriales y que, de cierto modo, están relacionados con el tema económico. En los tiempos de Moisés, por ejemplo, ya se hace referencia a extorsiones, sobornos, secuestros, jueces venales, fraude, injusticia, trampas y otras perlas que son comunes en nuestros días.

En el libro de Levítico, que es el manual que utilizan los levitas (primeros sacerdotes de la religión judía), escrito unos mil trescientos años antes del nacimiento de Cristo, aparece en sus páginas un regaño a los comerciantes tramposos: “no cometerás injusticia en medida de tierra, ni en medida de comercio, ni en ninguna otra medida; tendrás pesas justas y medidas exactas”. El profeta Oseas, por ejemplo, denunció con nombre propio: “Canaán maneja una balanza tramposa y estafa a los pobres”. En el capítulo 10 del libro de los Salmos, no se escapan los secuestradores: “el malvado acecha en su escondrijo, como el león en la guarida, acecha al humilde para secuestrarlo, secuestra al humilde y lo lleva a su madriguera”. Ochocientos años antes de Cristo, el profeta Isaías, en el capítulo 33, habla del soborno entendido como la compra de funcionarios gubernamentales: “El que camina con justicia y habla lo recto; el que rehúsa la riqueza obtenida con violencia y sacude

*su mano rechazando el soborno, ese morará en las alturas. Una fortaleza de rocas será su aposento”.*

Refiriéndose a los jueces venales, es célebre el episodio de la casta Susana, la esposa de Joaquín; una muchacha bella y virtuosa que fue calumniada por mujeres envidiosas y por hombres cuyos devaneos había rechazado, incluyendo el de los ancianos que eran jueces de la tribu. *“Aquellos miserables”*, relata el Antiguo Testamento, *“la condenaron a muerte acusándola falsamente de adulterio”*. La mañana que iban a ejecutarla, salió de la muchedumbre un jovencito llamado Daniel, que a sus catorce años ya tenía fama de sabio, y se atravesó en el camino de los verdugos, él le sirvió de abogado espontáneo a Susana, ya que interrogó a los testigos y desbarató testimonios; en definitiva, la salvó. *“Jueces infames y descarriados, les gritó, ustedes son capaces de matar el inocente, así como perdonan al culpable, porque tienen depravado el corazón”* Más adelante, descubriremos que este niño es el Profeta Daniel, víctima de la iniquidad humana cuando lo arrojan al poso de los leones en Babilonia.

El libro del Deuteronomio, que en griego significa *la segunda ley*, hace estas recomendaciones a los magistrados: *“Te nombrarán juez para que juzgues al pueblo con justicia, no violarás el derecho ajeno, no serás parcial ni recibirás sobornos, pues el soborno ciega los ojos del sabio y falsea la causa del inocente”*.

## **2.5 La economía en la cultura griega**

De todas las culturas y civilizaciones de la antigüedad, sin duda alguna, la griega fue una de las más grandiosas en los más de dos mil años que lleva el mundo de existencia; no ha habido ninguna cultura que haya influido tanto en nuestra vida. Grecia fue la cuna de muchas civilizaciones. En el plano literario, tenemos a un autor importantísimo que quizá no se ha podido igualar: Homero. Desde el punto de vista político, los griegos concibieron el Estado en la forma más perfecta, desde el punto de vista económico su análisis ha sido de los más completos con tratadistas tan importantes como Jenofonte. Sin embargo, se afirma que los griegos hubieran podido ahondar más en los temas económicos, si no hubiese sido por una serie de factores equivocados que impidieron que lo hicieran: la forma como concibieron la creación de la riqueza y la consideración de que la esclavitud era una institución natural.

La humanidad se sorprende al enterarse que los griegos ya tenían un verdadero sistema monetario; tenían claramente establecido el concepto de la propiedad privada combinada con la existencia de la propiedad común;

funcionaba perfectamente el comercio, sobre todo, el comercio marítimo en manos de pueblos extranjeros; el concepto sobre sociedad se fundamentaba en la existencia de dos clases sociales, los gobernantes y los gobernados, apareciendo más tarde una clase social que adquirió gran importancia: la clase de los comerciantes.

El aspecto económico para los griegos hacía referencia a la economía de la casa, concepto que hoy en día se asemeja al concepto de economía política, es decir, hacían referencia a la administración de la riqueza del Estado. Cuando los griegos hablan de economía, se refieren a la palabra *oikos* para denominar la casa y al verbo *nomein* que significa administrar. De esta forma nace el concepto y se desarrolla la ciencia de la administración de los bienes del Estado.

Merece importancia mencionar, así sea en forma somera, a sus principales representantes y sus planteamientos, los cuales siguen teniendo vigencia en nuestros días.

### **Jenofonte**

Escribió los diálogos *El Económico y Procedimientos y métodos para enriquecer a Atenas*, en los cuales trata temas de economía doméstica y procedimientos y métodos para aumentar los ingresos de Atenas; se refiere en ellos a principios aún vigentes de *Hacienda Pública o Ciencia Fiscal*.

En su obra *Procedimientos y métodos para enriquecer a Atenas* planteó la necesidad de la explotación de la agricultura por los griegos y no la apoyó, a diferencia de la explotación del comercio como fuente generadora de ingresos; muy seguramente, porque no veía bien que el comercio estuviera en manos de los griegos por la forma de explotación, aunque aceptó y reconoció la importancia de esta actividad. Sus análisis fueron tan importantes, que determinaron el punto de equilibrio económico en la intersección entre oferta y demanda. Por último, dio mucha importancia a la necesidad de que el Estado griego fuera el dueño de las minas y de su explotación.

### **Platón**

En la economía se distingue por dos obras: *La República* y *Las Leyes*. Platón trató de enseñar a sus contemporáneos cómo se debía administrar el Estado, fue aristócrata y perteneció a la clase social rica de Tebas. Se refiere en sus escritos a la existencia de la moneda, al sistema bancario, al comercio, a la propiedad privada y a la propiedad común.

Dentro de su modo de pensar, consideró que toda persona nace con una habilidad propia para desarrollar una cualidad o una función y que el

# ECONOMÍA COLOMBIANA



La economía como disciplina nació oficialmente en el siglo XVIII con la publicación de *La riqueza de las naciones*, de Adam Smith. Sin embargo, temas como propiedad, producción, mercados, oferta y demanda ya habían sido tratados por expertos de diversas disciplinas. En Colombia, el pensamiento económico se insertó lentamente desde la Colonia con la introducción de la moneda, el comercio y las relaciones de producción industrial, e ingresó a la modernidad con la creación del Banco de la República en 1923.

## Incluye

- Organización bancaria en Colombia.
- Los sectores público y privado en Colombia.
- La apertura económica en Colombia y el mercado internacional.

Este libro –que llega ahora a su quinta edición– repasa los fundamentos de la entrada del pensamiento económico moderno a Colombia por medio de la creación de instituciones como el Banco de la República y la Bolsa de Valores, e introduce al lector a los sectores público y privado, la apertura económica de finales del siglo XX y el mercado internacional. Así mismo, ofrece un recorrido por el contexto económico del país a través de los conceptos de la teoría económica vigente.

Este libro es un valioso texto de referencia para estudiantes del nivel de pregrado en Economía, Administración de Empresas, Contaduría Pública, Finanzas, Derecho e Ingeniería Industrial, y sirve también como introducción a la economía nacional para el público general.

**Colección:** Ciencias empresariales

**Área:** Economía

**ECOE**  
EDICIONES

[www.ecoediciones.com](http://www.ecoediciones.com)



e-ISBN 978-958-771-293-3